

ЈП „Аеродром Поникве“
Димитрија Туцовића 52
31000 Ужице
ПИБ: 107075180
м. број: 20737212



Број: 03-78/47-2017
Датум: 29.11.2017.

Јавна набавка број: 23/2017

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр.124/12, 14/2015 и 68/15), и Извештаја о стручној оцени понуда (бр. 03-78/46-2017 од 28.11.2017. год.), в.д. директора ЈП „Аеродром Поникве“ доноси:

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА

ЈН (радови) бр. 23/2017 „Ограђивање аеродрома и аеродромског комплекса“

Обуставља се отворени поступак јавне набавке (радови) бр. 23/2017 „Ограђивање аеродрома и аеродромског комплекса“, из разлога што су све приспеле понуде за предметну набавку, следећих понуђача:

1) „УНОГРАДЊА В.В.“ д.о.о., ул. Војводе Степе 178, Београд, понуда бр. 628 од 31.10.2017. год. (заведена код Наручиоца под бројем 03-78/17-2017 од 01.11.2017. год.), са следећим понуђеним параметрима:

- Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 37.153.830,81 динара (без ПДВ-а)
- Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 44.584.688,07 динара (са ПДВ-ом)
- Гарантни рок:
 - 24 месеца за изведене радове,
 - 5 година на антикорозивност челичних елемената ограде
- Рок важења понуде: 120 дана од дана отварања понуда
- Рок за извођење радова: 90 дана од дана увођења у посао, по закљученом уговору, склопљеним на основу оквирног споразума

2) Заједничка понуда понуђача МПП „ЈЕДИНСТВО“ а.д., ул. Првомајска бб, Севојно, и „Мост“ доо Ужице, ул. Кнеза Лазара бр. 2, Ужице, који наступају са подизвођачем „Millennium Team“ доо Београд, понуда бр. 4-17-394 од 31.10.2017. год. (заведена код Наручиоца под бројем 03-78/18-2017 од 01.11.2017. год.), са следећим понуђеним параметрима:

- Процент вредности набавке који се поверава подизвођачу: 1,2%
- Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 39.991.128,66 динара (без ПДВ-а)
- Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 47.989.354,40 динара (са ПДВ-ом)
- Гарантни рок:
 - 24 месеца за изведене радове,
 - 5 година на антикорозивност челичних елемената ограде.
- Рок важења понуде: 120 дана од дана отварања понуда
- Рок за извођење радова: 90 дана од дана увођења у посао, по закљученом уговору, склопљеним на основу оквирног споразума.

3) Заједничка понуда понуђача „ELGRA VISION“ d.o.o., ул. Срете Зоркића 16, Угриновци, и ЛЕГИ СГС, ул. Ново Насеље 10, Рушањ – Београд, понуда бр. 5025 од 25.10.2017. год. (заведена код Наручиоца под бројем 03-78/19-2017 од 01.11.2017. год.), са следећим понуђеним параметрима:

- Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 38.860.669,98 динара (без ПДВ-а)
- Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 46.632.803,98 динара (са ПДВ-ом)
- Гарантни рок:
24 месеца за изведене радове,
5 година на антикорозивност челичних елемената ограде.
- Рок важења понуде: 120 дана од дана отварања понуда
- Рок за извођење радова: 90 дана од дана увођења у посао, по закљученом уговору, склопљеним на основу оквирног споразума.

4) „ПОЛЕТ“ д.о.о., ул. Војводе Бојовића 42, Ужице, понуда бр. 240 од 30.10.2017. год. (заведена код Наручиоца под бројем 03-78/20-2017 од 01.11.2017. год.), са следећим понуђеним параметрима:

- Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 38.350.291,00 динара (без ПДВ-а)
- Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 46.020.349,20 динара (са ПДВ-ом)
- Гарантни рок:
24 месеца за изведене радове,
5 година на антикорозивност челичних елемената ограде
- Рок важења понуде: 190 дана од дана отварања понуда
- Рок за извођење радова: 85 дана од дана увођења у посао, по закљученом уговору, склопљеним на основу оквирног споразума

одбијене као неприхватљиве, због чега нису испуњени услови за закључење оквирног споразума из члана 107. Закона о јавним набавкама.

Образложење

Наручилац је дана 27.09.2017. год. донео Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке (радови) бр. 23/20107 „Ограђивање аеродрома и аеродромског комплекса, у циљу закључења оквирног споразума са једним понуђачем. Јавни позив је објављен дана 02.10.2017. године, на Порталу јавних набавки (www.portal.ujn.gov.rs) и интернет страници наручиоца (www.aerodromponikve.rs). Позив за подношење понуда је, у складу са чл. 57. став 2. Закона о јавним набавкама, објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

- Предмет јавне набавке: радови на изградњи ограде око периметра на Аеродрому Поникве, у складу са израђеним Пројектом за извођење ограде контролисане зоне Аеродрома Поникве.
- Редни број јавне набавке у Плану набавки: 1.3.1.
- Назив и ознака из општег речника набавке: постављање ограде – 45342000.
- Процењена вредност јавне набавке: 40.000.000,00 динара (без ПДВ-а).
- Критеријум за оцењивање понуда: најнижа понуђена цена (без ПДВ-а).
- Поступак отварања понуда обављен је 01.11.2017. год. у 10:10 часова у пословним просторијама ЈП „Аеродром Поникве“, ул. Петра Ћеловића бб (зграда Градског развојног центра) у Ужицу.

- Комисија за јавну набавку је констатовала, у Записнику о отварању понуда (бр. 03-78/21-2017 од 01.11.2017. год.), да су благовремено, тј. до дана 01.11.2017. године, до 10:00 часова, пристигле 4 (четири) понуде:

Р. бр.	Број понуде заведен код Наручиоца	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Време пријема
1.	03-78/17-2017	„УНОГРАДЊА В.В.“ д.о.о.	01.11.2017.	09:20
2.	03-78/18-2017	МПП „ЈЕДИНСТВО“ а.д. Севојно „МОСТ“ доо Ужице	01.11.2017.	09:40
3.	03-78/19-2017	„ELGRA VISION“ d.o.o. ЛЕГИ СГС д.о.о.	01.11.2017.	09:48
4.	03-78/20-2017	„ПОЛЕТ“ д.о.о.	01.11.2017.	09:49

За предметну набавку није било неблаговремених понуда.

- Комисија за јавну набавку је спровела поступак прегледа и оцене понуда и утврдила следеће:

- Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

1. У понуди понуђача „УНОГРАДЊА В.В.“ д.о.о., ул. Војводе Степе 178, Београд, понуда бр. 628 од 31.10.2017. год. (заведена код Наручиоца под бројем 03-78/17-2017 од 01.11.2017. год.), наведени су следећи понуђени параметри:

- Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 37.153.830,81 динара (без ПДВ-а)
- Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 44.584.688,07 динара (са ПДВ-ом)
- Гарантни рок:
24 месеца за изведене радове,
5 година на антикорозивност челичних елемената ограде
- Рок важења понуде: 120 дана од дана отварања понуда
- Рок за извођење радова: 90 дана од дана увођења у посао, по закљученом уговору, склопљеним на основу оквирног споразума

Комисија за јавну набавку је спровела рачунску контролу и констатовано је да понуда садржи рачунску грешку. Понуђена је цена од 37.153.830,81 динара (без ПДВ-а), односно 44.584.688,07 динара (са ПДВ-ом), а након извршене рачунске контроле утврђено је да понуђена цена треба да износи 37.153.830,78 динара (без ПДВ-а), односно 44.584.596,94 динара (са ПДВ-ом). Поступајући у складу са чланом 93. Закона о јавним набавкама, Комисија за јавну набавку је упутила понуђачу захтев за сагласност за исправку рачунске грешке, дана 10.11.2017., електронским путем. Поступајући по захтеву Комисије за јавну набавку (од 10.11.2017. год.), понуђач је 13.11.2017. доставио електронским путем сагласност за исправку рачунске грешке, тако да сада понуђена цена износи 37.153.830,78 динара (без ПДВ-а), односно 44.584.596,94 динара (са ПДВ-ом).

Комисија за јавне набавке, након даље стручне оцене понуда је констатовала да понуда не испуњава услове из конкурсне документације, те је оцењена као **неприхватљива и одбија се**, из следећих разлога:

- 1) У конкурсној документацији, наведено је да „понуђач мора имати радно ангажованог пиротехничара обученог према међународним стандардима, који ће бити присутан приликом извођења радова за предметну набавку а који поседује сертификат о обучености тј. потврду о успешно похађаним курсевима за: тим лидера (или) основни курс деминирања (или) курс за детектовање и уклањање

НУС, издатих од стране надлежне институције према међународним стандардима. Уместо радно ангажованог пиротехничара, понуђач може ангажовати фирму специјализовану за обављање пиротехничког надзора, која мора да поседује важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке. Као доказ о испуњености услова понуђач је био у обавези, у складу са предметном конкурсном документацијом, да достави, између осталог „фотокопију важећег сертификата (за ангажованог пиротехничара). Понуђач је, као доказ о испуњености поменутог услова, доставио Уверење о стеченој стручној оспособљености за рад на пословима и радним задацима пиротехнички послови у РО, ООУР, СОУР „Крушик“, издато од стране Радничког универзитета „Ваљево“ – Ваљево, од 26.03.1987. год.

Наручилац је, ради правилне стручне оцене понуде у погледу стручности ангажоване особе на пословима деминирања и уклањања НУС, електронским путем упутио понуђачу захтев за додатним појашњењима дана 16.11.2017. год. (бр. 03-78/27-2017) ради појашњења послова које ангажована особа врши у фирми „Крушик“, обзиром да је приложено уверење о стеченој стручној оспособљености за рад у фирми „Крушик“. Понуђач је, дана 27.11.2017. год., доставио електронским путем објашњење (бр. 672), у коме је наведено да „од Установе од посебног значаја за безбедност „Крушик“ није могуће добити тачан преглед послова које обављају њихови запослени“ и да самим тим, понуђач није у могућности да достави преглед послова на којима је предметни пиротехничар ангажован. Комисија за јавну набавку је, након приспелог објашњења, оценила да достављено Уверење о стеченој стручној оспособљености за рад на пословима и радним задацима пиротехнички послови у РО, ООУР, СОУР „Крушик“, издато од стране Радничког универзитета „Ваљево“ – Ваљево, не задовољава услове тражене конкурсном документацијом.

2. У заједничкој понуди понуђача МПП „**ЈЕДИНСТВО**“ а.д., ул. Првомајска бб, Севојно, и „**Мост**“ доо Ужице, ул. Кнеза Лазара бр. 2, Ужице, који наступају са подизвођачем „**Millennium Team**“ доо Београд, понуда бр. 4-17-394 од 31.10.2017. год. (заведена код Наручиоца под бројем 03-78/18-2017 од 01.11.2017. год.), наведени су следећи понуђени параметри:

- **Процент вредности набавке који се поверава подизвођачу: 1,2%**
- **Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 39.991.128,66 динара (без ПДВ-а)**
- **Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 47.989.354,40 динара (са ПДВ-ом)**
- **Гарантни рок:**
 - 24 месеца за изведене радове,
 - 5 година на антикорозивност челичних елемената ограде.
- **Рок важења понуде: 120 дана од дана отварања понуда**
- **Рок за извођење радова: 90 дана од дана увођења у посао, по закљученом уговору, склопљеним на основу оквирног споразума.**

Комисија за јавну набавку је спровела рачунску контролу и констатовано је да понуда не садржи рачунску грешку. Након стручне оцене понуде, Комисија за јавну набавку је констатовала да понуда не испуњава услове из конкурсне документације, те је оцењена као **неприхватљива и одбија се**, из следећег:

- 1) Као доказ о испуњености услова по питању финансијског капацитета, да понуђач у 2016. години није био у блокади, предметном конкурсном документацијом је захтевано да „Уколико у Извештају о бонитету нису доступни подаци о броју ликвидних и неликвидних дана по годинама потребно је доставити потврду Народне банке Србије“. Понуђач је за фирму „**Мост**“ доо Ужице доставио образац БОН-ЈН, а није доставио потврду Народне банке Србије. Увидом у електронску базу података НБС (<http://www.nbs.rs/internet/cirilica/67/pn.html>), утврђено је да је фирма „**Мост**“ доо Ужице у току 2016. године била у блокади.

3. У заједничкој понуди понуђача „ELGRA VISION“ d.o.o., ул. Срете Зоркића 16, Угриновци, и ЛЕГИ СГС, ул. Ново Насеље 10, Рушањ – Београд, понуда бр. 5025 од 25.10.2017. год. (заведена код Наручиоца под бројем 03-78/19-2017 од 01.11.2017. год.), наведени су следећи понуђени параметри:

- Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 38.860.669,98 динара (без ПДВ-а)
- Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 46.632.803,98 динара (са ПДВ-ом)
- Гарантни рок:
24 месеца за изведене радове,
5 година на антикорозивност челичних елемената ограде.
- Рок важења понуде: 120 дана од дана отварања понуда
- Рок за извођење радова: 90 дана од дана увођења у посао, по закљученом уговору, склопљеним на основу оквирног споразума.

Комисија за јавну набавку је спровела рачунску контролу и констатовано је да понуда не садржи рачунску грешку. Комисија за јавне набавке, након стручне оцене понуда је констатовала да понуда не испуњава услове из Закона о ЈН и конкурсне документације, те је оцењена као **неприхватљива и одбија се**, из следећег:

1) Наручилац је конкурсном документацијом захтевао, као један од додатних услова, да „Понуђач мора да располаже неопходним кадровским капацитетом за предметну јавну набавку. Под неопходним кадровским капацитетом Наручилац подразумева да Понуђач има радно ангажована следећа лица:

- Најмање 1 (једног) дипломираног грађевинског инжењера, са личном лиценцом бр. 410 (или) 411 (или) 412 (или) 413 (или) 414 (или) 415 (или) 418 (или) 400 (или) 401 (или) 700 (или) 800, издатом од стране Инжењерске коморе Србије, који ће бити одговоран за извођење радова;
- 1 (једног) дипломираног инжењера геодезије са важећом личном лиценцом бр. 471, издатом од стране Инжењерске коморе Србије;
- Најмање 5 (пет) радника грађевинске струке.

Да би доказао да располаже потребним кадровским капацитетом Понуђач је био у обавези да уз понуду достави следеће:

- „- Фотокопију лиценци ангажованог грађевинског инжењера и инжењера геодезије издате од стране ИКС, са потврдом о важењу лиценце
- Фотокопију МА обрасца
- Фотокопију уговора о радном ангажовању
- Изјаву понуђача која је саставни део конкурсне документације (*Поглавље XII конкурсне документације*)“.

У складу са Конкурсном документацијом, понуђачи су у обавези да доставе неоверене копије тражене документације, док наручилац може пре доношења одлуке од најповољнијег понуђача да затражи да достави на увид оригинал или оверену копију свих или појединих доказа.

Као доказ о испуњености услова за кадровски капацитет понуђач „ELGRA VISION“ d.o.o., Угриновци, и ЛЕГИ СГС, Рушањ – Београд, који су поднели заједничку понуду, доставили су Уговоре да ће грађевински инжењер, инжењер геодезије и 5 радника грађевинске струке бити радно ангажовани у случају доделе уговора у предметној јавној набавци „Ограђивање аеродрома и аеродромског комплекса“. Достављањем оваквих Уговора понуђач није доказао да располаже са неопходним кадровским капацитетом за предметну јавну набавку, те је комисија након стручне оцене понуде констатовала да понуђач није испунио услове у погледу кадровског капацитета у складу са захтевима конкурсне документације.

4. У понуди понуђача „ПОЛЕТ“ д.о.о., ул. Војводе Бојовића 42, Ужице, понуда бр. 240 од 30.10.2017. год. (заведена код Наручиоца под бројем 03-78/20-2017 од 01.11.2017. год.), наведени су следећи понуђени параметри:

- Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 38.350.291,00 динара (без ПДВ-а)
- Укупна понуђена цена радова на изградњи периметарске ограде: 46.020.349,20 динара (са ПДВ-ом)
- Гарантни рок:
24 месеца за изведене радове,
5 година на антикорозивност челичних елемената ограде
- Рок важења понуде: 190 дана од дана отварања понуда
- Рок за извођење радова: 85 дана од дана увођења у посао, по закљученом уговору, склопљеним на основу оквирног споразума

Комисија за јавну набавку је спровела рачунску контролу и констатовано је да понуда не садржи рачунску грешку.

Обзиром да је понуђач у Изјави о испуњености услова од 31.10.2017. год. (коју је понуђач доставио у склопу понуде), навео да, у процесу реализације уговора, неће захтевати исплату аванса, а да је у оквиру понуде доставио Изјаву банке о издавању банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања, фирми „ПОЛЕТ“ доо је Наручилац упутио захтев за додатним објашњењима понуде (бр. 03-78/28-2017 од 16.11.2017. год.). Понуђач је доставио појашњење, 17.11.2017. год., да „ПОЛЕТ“ доо, при реализацији уговора неће користити аванс као и да је изјава приложена „само да би понуда била правно валидна или ако инвеститор буде инсистирао на авансу“.

Наручилац је конкурсном документацијом захтевао да понуђач уз понуду достави „писмо о намерама банке за издавање банкарске гаранције за повраћај аванса, у висини траженог аванса са ПДВ-ом, по појединачно закљученом уговору на основу оквирног споразума и са роком важења до коначног извршења посла, које мора бити неопозиво, без права на приговор, безусловно и плативо на први позив.“ Наручилац је доставио изјаву банке ЕРСТЕ Банк а.д. Нови Сад о издавању банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања број 5401281485, у којој је, између осталог, наведено да се банка беспоговорно обавезује да ће издати Наручиоцу банкарску гаранцију „на целокупни износ уплаћеног аванса са ПДВ-ом, износ до 1.000.000,00 РСД“. Обзиром да је понуђач понудио укупну цену радова на изградњи периметарске ограде у износу од 38.350.291,00 динара (без ПДВ-а), као и да је конкурсном документацијом и Законом о јавним набавкама предвиђено да се „током периода важења оквирног споразума, предвиђа закључивање више појединачних уговора, у зависности од стварних потреба Наручиоца“, и да је конкурсном документацијом изабраном понуђачу дозвољено да захтева аванс у износу од 20% вредности закљученог појединачног уговора, у складу са потписаним оквирним споразумом, констатовано је да је достављено писмо о намерама ограничавајуће по питању вредности уговора који би био закључен на основу закљученог оквирног споразума, што није у складу са захтевима предметне конкурсне документације. Међутим, ово није разлог за одбијање понуде, обзиром да је понуђач доставио већ поменуто појашњење (дана 17.11.2017. год.), да приликом реализације уговора неће користити аванс

Комисија за јавне набавке, након стручне оцене понуда је констатовала да понуда не испуњава услове из конкурсне документације, те је оцењена као **неприхватљива и одбија се**, из следећег:

- 1) Наручилац је конкурсном документацијом захтевао да понуђач уз понуду достави „писмо о намерама банке за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла, у износу од 10% од вредности појединачног уговора, закљученог на основу оквирног споразума, без ПДВ и са роком важења 30 дана дужим од истека рока за коначно извршење посла по закљученом уговору; које мора бити неопозиво, без права на приговор, безусловно и плативо на први позив“.

Наручилац је доставио изјаву банке ЕРСТЕ Банк а.д. Нови Сад о издавању банкарске гаранције за добро извршење посла број 5401281388 у којој је, између осталог, наведено да се банка беспоговорно обавезује да ће издати Наручиоцу банкарску гаранцију „на износ од 10% од укупне вредности појединачног уговора, без ПДВ, износ до 1.000.000,00 РСД као гаранцију за добро извршење посла“.

Обзиром да понуђач понудио укупну цену радова на изградњи периметарске оградe у износу од 38.350.291,00 динара (без ПДВ-а), као и да је конкурсном документацијом и Законом о јавним набавкама предвиђено да се „током периода важења оквирног споразума, предвиђа закључивање више појединачних уговора, у зависности од стварних потреба Наручиоца“, достављено писмо о намерама је ограничавајуће по питању вредности уговора који би био закључен на основу закљученог оквирног споразума, што није у складу са захтевима предметне конкурсне документације. Комисија за јавну набавку је констатовала да достављено писмо о намерама не испуњава услове из предметне конкурсне документације.

- 2) Наручилац је конкурсном документацијом захтевао да понуђач уз понуду достави „писмо о намерама банке за издавање банкарске гаранције за отклањање грешака у гарантном року, у корист Наручиоца, у износу од 10% од укупне вредности појединачног уговора, закљученог на основу оквирног споразума, без ПДВ и са роком важења 10 дана дужим од уговореног гарантног рока, које мора бити неопозиво, без права на приговор, безусловно и плативо на први позив“. Наручилац је доставио изјаву банке ЕРСТЕ Банк а.д. Нови Сад о издавању банкарске гаранције за отклањање грешака у гарантном року број 5401281776, у којој је, између осталог, наведено да се банка беспоговорно обавезује да ће издати Наручиоцу банкарску гаранцију „на износ од 10% од укупне вредности појединачног уговора, без ПДВ, на износ РСД 1.000.000,00, као гаранцију за отклањање грешака у гарантном року“. Обзиром да понуђач понудио укупну цену радова на изградњи периметарске оградe у износу од 38.350.291,00 динара (без ПДВ-а), као и да је конкурсном документацијом и Законом о јавним набавкама предвиђено да се „током периода важења оквирног споразума, предвиђа закључивање више појединачних уговора, у зависности од стварних потреба Наручиоца“, достављено писмо о намерама је ограничавајуће по питању вредности уговора који би био закључен на основу закљученог оквирног споразума, што није у складу са захтевима предметне конкурсне документације. Комисија за јавну набавку је утврдила да достављено писмо о намерама не испуњава услове из предметне конкурсне документације.

Како нису испуњени услови за доношење одлуке о закључењу оквирног споразума из члана 107. Закона о јавним набавкама, Комисија за јавну набавку бр. 23/2017 је предложила одговорном лицу наручиоца да, сходно одредби члана 109. став 1 Закона о јавним набавкама, донесе Одлуку о обустави поступка јавне набавке (радови), бр. 23/2017 „Ограђивање аеродрома и аеродромског комплекса“.

Одговорно лице Наручиоца је прихватило предлог Комисије за јавне набавке бр. 23/2017 и донело је одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству:

Против ове одлуке понуђач може поднети Захтев за заштиту права Наручиоцу, у року од 10 (десет) дана од дана објављивања ове одлуке на Порталу јавних набавки.

Копију захтева за заштиту права, истовремено доставити Републичкој комисији.

в.д. директора



Славиша Димитријевић